

## **Módulo 2. Instrumentos de política comercial comunitaria**

- Suspensiones y contingentes arancelarios
- Contingentes arancelarios
- Regímenes Aduaneros Económicos
- Sistema de Preferencias Generalizadas (SPG)
- Antidumping / Antisubvención
- Reglamento de Obstáculos al Comercio (ROC)
- Regímenes Comerciales de Importación y de Exportación

### **1. Suspensiones arancelarias**

Medida de política comercial que permite la exención del pago de aranceles de inputs importados cuando no existe producción comunitaria.

Las suspensiones arancelarias se revisan cada seis meses y son aprobadas por el Consejo de la CEE a propuesta de la Comisión. Las solicitudes deben ser presentadas antes del 1 de Marzo del año en curso para las suspensiones a conceder a partir del 1º de Enero del año siguiente; y antes del 1 de Septiembre del año curso para las exenciones válidas a partir del 1º de Julio del año siguiente.

La Subdirección General recibe y gestiona las solicitudes de suspensión de empresas españolas y realiza las encuestas económicas para conocer si existe producción en España de los productos para los que otros Estados miembros han solicitado la suspensión. Participa en las reuniones del Grupo de Economía Arancelaria (Comisión) y del Grupo de Cuestiones Económicas (Consejo).

### **2. Contingentes arancelarios**

Medida de política comercial que permite la exención del pago de aranceles de inputs importados, cuando no existe producción comunitaria suficiente para atender las demandas de la industria. La exención arancelaria es aplicable dentro de unos límites cuantitativos y se asigna según el principio: "primer llegado, primer servido". Superado el límite cuantitativo previsto, se restablece el pago de derechos arancelarios.

La Subdirección General recibe solicitudes empresas españolas y establece contactos con los sectores y/o empresas afectados por las demandas de otros Estados miembros. Participa en las correspondientes reuniones.

### **3. Regímenes Aduaneros Económicos**

- Tráfico de perfeccionamiento activo
- Tráfico de perfeccionamiento pasivo
- Tráfico de perfeccionamiento pasivo económico textil
- Exportación temporal
- Importación temporal

### **Tráfico de perfeccionamiento activo:**

Instrumento de fomento a la exportación. Permite la importación de inputs libres de derechos arancelarios cuando el producto final se destina a la exportación. Funciona bajo 2 sistemas: suspensión y reintegro.

El sistema de suspensión presenta tres modalidades: suspensión estricta, compensación por equivalencia y exportación anticipada.

En la modalidad de suspensión estricta, el proceso se inicia con la importación de mercancías con suspensión del pago de derechos arancelarios, continúa con el perfeccionamiento de éstas y se ultima con la exportación fuera del territorio aduanero de la Comunidad. En la de compensación por equivalencia se permite utilizar en el perfeccionamiento mercancías comunitarias equivalentes a las importadas y, en la de exportación anticipada, se exportan los productos compensadores fabricados a partir de mercancías equivalentes, con anterioridad a la importación.

En el sistema de reintegro se satisfacen los derechos arancelarios y, posteriormente, puede reclamarse su devolución al realizarse la exportación.

### **Tráfico de perfeccionamiento pasivo**

Permite exportar temporalmente mercancías comunitarias fuera del territorio aduanero de la comunidad para someterlas a operaciones de perfeccionamiento y posteriormente despachar a libre práctica los productos que resulten de esas operaciones con exención total o parcial de los derechos de importación.

### **Tráfico de perfeccionamiento pasivo económico textil**

Se trata de una modalidad específica de perfeccionamiento pasivo que se aplica a aquellos productos textiles y de la confección que resulten de las operaciones de perfeccionamiento en un tercer país cuando existe un régimen de limitación o de control de la importación para estos mismos productos y de dicho tercer país.

### **Exportación temporal**

Permite la exportación de mercancías comunitarias y su posterior introducción en el territorio aduanero comunitario sin el pago de los derechos arancelarios que les corresponderían a esas mismas mercancías si hubieran sido directamente importadas.

### **Importación temporal**

Permite el uso en el territorio aduanero de la Comunidad con exención total o parcial de los derechos de importación, y sin que estén sometidas a medidas de política comercial, de las mercancías no comunitarias destinadas a ser posteriormente reexportadas.

La Subdirección General concede las autorizaciones por el procedimiento normal para los regímenes de perfeccionamiento activo y pasivo, todas las relativas al perfeccionamiento pasivo económico textil y, en determinados supuestos, las correspondientes a los regímenes de importación y exportación temporal. En los demás supuestos, son las Aduanas o el Departamento de Aduanas o Impuestos Especiales los

responsables de la concesión de las correspondientes autorizaciones. La labor de la Subdirección General se puede resumir en: recepción de las solicitudes, análisis de la documentación, solicitud de información de otros órganos administrativos, Asociaciones y operadores económicos y, en su caso, concesión de la autorización.

Participa en las reuniones del Comité del Código Aduanero de la Comisión (Sección Regímenes Aduaneros Económicos) y en el Comité de Perfeccionamiento Pasivo Económico Textil. Dichos Comités son responsables de las modificaciones reglamentarias que afectan a estos regímenes y vela por su correcto funcionamiento a nivel comunitario.

#### **4. Sistema de Preferencias Generalizadas (SPG)**

Reducción arancelaria para las importaciones procedentes de países en vías desarrollo. Es una medida autónoma comunitaria cuyo principal objetivo es promover el desarrollo de países poco avanzados.

Los Reglamentos SPG que determinan los productos y países beneficiarios tienen carácter plurianual. Tienen previstos unos mecanismos que permiten la exclusión de determinados países cuando concurren determinadas circunstancias en cuanto al nivel de desarrollo y al grado de concentración de sus exportaciones a la Comunidad.

La Subdirección General atiende consultas sobre la utilización de este régimen y participa en las reuniones del Grupo SPG (Consejo) y en las reuniones del Comité de Preferencias Generalizadas (Comisión).

#### **5. Antidumping / Antisubvención**

Medidas de defensa comercial aplicables cuando un suministrador extranjero practica precios inferiores a los que aplica en su propio país (dumping) o cuando goza de ayudas directas o indirectas no permitidas por la OMC, por parte de las autoridades de su país (subvención).

La Subdirección General mantiene contactos con los sectores afectados para definir la posición a adoptar en el seno de las correspondientes Comités / Grupos de Trabajo de la CE. Asimismo, mantiene contactos con empresas afectadas por procedimientos antidumping abiertos por países terceros.

Para la imposición de este tipo de medidas, se requiere no solamente la existencia de dumping o de subvención, sino también que dichas prácticas hayan causado perjuicio a la industria comunitaria y adicionalmente que el interés comunitario general no se vea afectado negativamente de adoptarse dichas medidas.

La Comisión tiene la responsabilidad de llevar a cabo las correspondientes investigaciones para determinar si se dan las condiciones señaladas. Es asistida por el Comité Antidumping/Antisubvención donde participarán los Estados miembros.

#### **6. Reglamento de Obstáculos al Comercio (ROC)**

Reglamento comunitario que establece un cauce legal para presentar denuncias sobre barreras comerciales existentes en mercados de países no comunitarios.

Las denuncias pueden ser presentadas directamente a la Comisión por empresas, asociaciones sectoriales o Estados miembros.

La Subdirección General asesora a las empresas y sectores para la presentación de las denuncias y participa en el Comité Consultivo previsto en el ROC.

### **7. Regímenes Comerciales de Importación y de Exportación**

La Subdirección General participa en la elaboración de la legislación comunitaria en la materia. En ciertos casos y a fin de facilitar a los operadores económicos información más completa sobre estos regímenes, elabora normas nacionales que, son un compendio de la normativa comunitaria.

## Módulo 3. Transporte internacional

### A. Los agentes

- El agente de aduanas
- La empresa estibadora
- El agente consignatario de buques
- El transitario

### B. Los procesos

- La inspección física de la mercancía
- El proceso de despacho aduanero de mercancías
- El E.D.I. en el sistema portuario español
- Movimiento del contenedor en la terminal
- El contenedor de mercancía
- El transporte terrestre

### C. Las tarifas y precios

- Las tarifas empresariales máximas
- El terminal handling charge
- Las conferencias marítimas de fletes
- Los Incoterms
- Los medios de pago

## Bibliografía

### A. Los agentes

#### El Agente de Aduanas

##### Marco legal

En cuanto a la definición y regulación de la profesión, el texto fundamental en esta materia es el Real Decreto de 21 de Mayo de 1.943, cuyo desarrollo por Orden Ministerial de 19 de Julio de 1.943 contenía el Reglamento regulador de las funciones que correspondía ejercitar a los Agentes y Comisionistas de Aduanas, como asimismo el Estatuto para el régimen de los Colegios Oficiales de los mismos.

A partir de aquí, son numerosas las disposiciones que han incidido en el Estatuto profesional de este colectivo, ya sea a modo de aclaración, reforma o complemento de la citada anteriormente. De entre ellas debemos destacar la Orden Ministerial de 22 de Febrero de 1.966 por la que se fijan los requisitos necesarios para ser designado Agente de Aduanas y que constituye hoy en día la principal fuente legal de la profesión.

Finalmente, hay que señalar que, a nivel europeo es el Código Aduanero Comunitario (Reglamento 2913/92 del Consejo de 12 de Octubre de 1.992) el que recoge en sus disposiciones la figura del Agente de Aduanas hasta el punto de establecer su responsabilidad tributaria según actúe por cuenta propia o de tercero.